

文 摘：分析了近年来我国粮食生产状况；预测了 1998 年我国夏粮和秋粮生产形势；提出了稳定发展粮食生产的三点建议。

关键词：农业生产 形势 看法 建议

李鹏同志在全国人代会所做的政府工作报告中，对我国农业，做了全面系统，实事求是地总结和分析。过去的五年，我国农村经济全面发展，农业增加值平均每年增长 4.5%；1997 年粮食总产量 4925 亿公斤，比 1992 年增加 500 亿公斤，农村形势是大好的。摆在我们面前的任务，就是要进一步稳定和加强农业。决不能因为连续几年丰收，农产品充足而放松农业。1998 年要确保农业再有一个好收成，力争农民收入增加，保持农村社会安定，粮食总产稳定在 4925 亿公斤以上。应该说，我们今天有这样大好的形势，经济实现“低通胀、高增长”，实现了软着陆，全国政治稳定，社会全面进步，农业是立了头功的，广大农村干部、全国八亿农民是做出了重大贡献的。

纵观世界各发达国家，除了美国及其少数国家外，多数国家在实现工业化、现代化的过程中，在工业化初期，经济高速增长一般都引起农业的萎缩，甚至出现农

业危机。有的是农业从此一蹶不振。从二战后看，如日本、韩国和我国的台湾地区，原来农业还是可以的，韩国及台湾省都是农业出口国和出口地区，但后来都不行了，农业萎缩了，现在都变成粮食和农产品的纯进口国和纯进口地区，自给率已经是很低了。

我国自 1978 年改革开放以来，20 年经济持续高速增长，农业不仅没有萎缩，而且是大大发展了。就粮食而言，1978 年只有 3047.5 亿公斤，人均 319 公斤，1996 年达到 5045 亿公斤。18 年增加了 2000 亿公斤，在人口增加 2.6 亿的情况下，人均 414 公斤，18 年人均增加 95 公斤，超过了世界平均水平。不仅保证了经济发展的需要，也保证了有效供给，保证了人民生活提高和社会的稳定。这要归功于党中央一贯重视农业，把农业放在经济工作的首位，对农村进行了一系列行之有效地改革。事实证明，这个重视农业的方针是完全正确的。可以说，这也是中国特色社会主义建设的一个特点，是邓小平理论的一个体现。

中国社会科学院社会学研究所 陆学艺

李鹏同志讲：“农业事关全局，决不能因为连续几年丰收，农产品供应充足而放松农业”。此话讲得语重心长，含义深刻。这是对农业多年发展经验教训的总结，我们在 1984 年和 1990 年，都因粮食大丰收，放松了农业，引起了粮食生产的徘徊，出现了“扭秧歌”现象。粮食少了引起粮价上涨，牵动物价上

## 对当前农业生产形势的看法与建议

涨，政府不得不花大力气抓农业。据我们研究，大概是六年一个周期。1979年农村改革，实行包产到户，生产力大解放，粮食连续增产，到1984年达到4073亿公斤，跨越了两个大台阶，1985年粮食大减产，徘徊了五年。1990年粮食产量达4462亿公斤，接近4500亿公斤的大关。但1990年以后粮价大跌，又徘徊了五年，1995年粮食产量4666亿公斤，直到1996年粮食产量才上到5049亿公斤。

1996年两次出现卖粮难，粮价大跌，加上北方干旱，国家虽然出台了粮食保护价、定购价等政策，狠抓农业不放松，1997年粮食还是减产120亿公斤。只是因为库存多，农民存粮也多，加上1995和1996两年进口300亿公斤粮食，因而1997年虽然减产了，但1998年供给还是宽裕的，供给不会有问题，不少地方还是卖粮难，市场粮价还是在定购价以下。

我们千万不能对1998年的农业生产掉以轻心，因为粮食购销体制还未理顺，还未形成粮食的市场经济格局，一面是3.5亿城市人口，一面是8.7亿农民、2.3亿个农户，即所谓小生产和大市场。1998年的粮食生产形势并不乐观，一旦再遭严重灾害，秋后就可能出大问题，我们是不可不防的。

首先，1998年的夏粮减产已成定局，只是减少减多的问题。1997年小麦卖粮难，价格太低，保护价出台后，各地真收购的不多，打击了农民的积极性。其次是1998年北方太旱。从各方面的情况看，小麦减产在50~100亿公斤。再次是1998年的秋粮也不容乐观。因为1997年南方水稻是丰收的，稻米的市场价都跌到定购价以下。苏北的稻子只有每公斤1.20元，苏南的大米也只有每公斤1.80元。稻谷也有保

护价，但地方无钱收购，至今还有不少稻谷压在农民手里。北方1997年玉米减产约250亿公斤，仅吉林就减产22%。由于减产太多，玉米市场价格又未恢复到1995年的水平，所以，北方农民收入减少很多，农民购买力下降了，1998年秋粮的投入就会受很大影响。

我们一定要防止这样的情况发生：夏粮减产后，1998年夏天麦收后，小麦市场价一定会上涨，可能会涨到定购价，这是好事。但如果1998年秋粮再长势不好，那么到八、九月间，整个粮价就会上涨。若涨到与定购价持平或稍高一些，这还是好事。如果宏观调控不好，涨到1994年、1995年的市场价，比如大米超过每公斤3.20元，小麦超过每公斤2元，玉米超过每公斤1.60元，就会出问题。这种情况是很可能出现的。

中国现在的粮食状况是，多10%的粮食就会出现卖粮难，少10%的粮食就会出现粮食抢购。2.3亿个农户，是一个一个小企业，粮价上涨时，他不仅惜售，而且还会到集市上去买粮屯起来。现在的粮食局，因为有个群体利益问题，他要发奖金，自负盈亏。他也是买涨不买落。如广东、上海等纯调进粮食的省市粮食局，按国家规定要储存半年口粮。粮齐的时候，他不愁价格，把仓库设在产区，吃多少，买多少，调多少。既省保管费，又省利息，还无风险。而一旦粮食紧了，价格涨了，他就四处抢购粮食，不惜抬高价格。所以，不要以为现在仓库里有多少存粮，实际是靠不住的。这个教训以前在80年代中期和90年代初期都发生过，如果出现这种情况，损失就大了。我们要预先有所防范。

为此，我有三点建议：

第一，要抓紧现在粮食供给宽裕的时

机，下决心进行粮食购销体制的改革。粮食购销体制改革，从1985年开始改，改了13年，至今还没有突破性进展。现在的体制是计划经济条件下形成的，与现今农村的家庭联产承包很不相称。对农民来讲，丰收了，卖粮难，吃亏；减产了，要交爱国粮，也吃亏。对国家而言，粮食少了，平价供应市场，要补贴；丰收了，要保护价收购，也要补贴。所以，粮食部门亏损挂账已超过700亿元，而且越丰收，挂账越多，亏损也越大。为什么这样，谁也说不清。

要下决心改了，这件事单靠粮食部门自己改不行，要党和政府从全局出发来改，建立与社会主义市场经济相适应的粮食购销体制。

市场供销放开，要与储备局业务分开。不要只有粮食部门一家，垄断是不行的。上海等地已经这样做了，效果是好的。希望其他省市，也可以仿效试点。

第二，要把粮食储备局建设好，使储备基金尽快到位。真正做到粮食多了，按保护价收，粮食少了，粮价上涨过多，储备局有计划抛售，以平抑物价，使粮价不要大起大落。保护农民生产积极性，使粮食生产稳步发展，保证市民的正常供给。

这些年的经验说明，如果把粮价管好

了，购销体制改好了，粮食就能稳步增产。中国耕地的生产潜力还很大。我认为，现在的农业生产，生产关系是好的，家庭联产承包制是好的，农民有生产积极性，农业科研是好的，科技贡献越来越大，农业生产资料供应也在逐步好转。现在的起伏，问题不在农业本身，而是农业以外，就在供销体制上，如果供销体制改好了，农业就能稳步上升。要使粮食供给有保证，就要保证粮价平稳，对农民增加收入有利，农民就有积极性，粮食就会增加。

第三，从农业发展的阶段看，我国已经越过了农产品绝对短缺的阶段，今后再抓继续增产，要注意抓提高农产品优质高效的问题，要提高效益、增加收入。要在农产品的加工、运销方面做文章。大力发展农产品的加工业。世界上发达国家农产品的产值和农产品加工的增加值一般是1:3，还在增加。我国现在还是卖毛粮、卖毛菜，两者比率1:1.5还不到，如果做到1:3，把农产品加工的利润留在农村，大约比现在乡镇企业的总增加值还高。

所以，我建议像苏北，要富起来，不必走苏南的老路，可以走农产品优质和在农产品加工业上做文章，省里做些支持，可以乡镇企业办，也可以农民办农产品加工业。

**Abstract:** On the basis of analyzing the situation of grains production of China to forecast the situation of summer grain crops and autumn grain crops production, and put forward to 3 points of suggestion on developing grain production in steady.

## 讣告

本刊顾问、全国政协委员、中国科学院院士、著名地理学家、中科院南京地理所名誉所长、研究员、周立三先生，因病医治无效，于1998年5月27日在南京逝世，享年88岁。