

热点观察



孙立平
清华大学社会学系教授

2012年年底的中央经济工作会议提出，要积极稳妥地推进城镇化。可以预期，未来10年中国将会把城镇化作为经济发展的主要引擎来推动。依据是：在其他的经济引擎已经逐渐失去动力的情况下，城镇化可以作为新的经济引擎，推动中国经济继续高速发展，从而避免陷入“中等收入陷阱”。

针对之前城镇化中存在的问题以及未来城镇化可能会出现偏向，李克强提出，推动城镇化，关键是人的城镇化，把农民工逐步转为城市市民，需要推进户籍制度改革。对此，有人担心会带来种种问题。但笔

公平正义视野中的城镇化

这次城镇化应当明确提出以实现公平正义为目标，而不能仅从有利于扩大内需和提供经济增长动力来考虑

者认为，公民权利的平等应放第一位，其他功利性的考虑应当放第二位。换言之，这次城镇化应当明确提出以实现公平正义为目标，而不能仅从有利于扩大内需和提供经济增长动力来考虑。

基于此，笔者认为，未来的城镇化应主要解决三个问题：一是促进资源的扩散和整个社会均衡发展，改变现在资源过于集中在一些特大城市的格局。二是逐步弱化乃至最后取消户籍制度，消除城乡居民的身份壁垒。三是将基础设施建设的重点转向农村，当然这要以一定的乡村规划为前提。没有公平正义的目标，城镇化很容易演变为土地城镇化和对农民新一轮的掠夺。

先说资源的扩散。世界上没有哪一个国家的发展是绝对均衡的，而且大城市也确实是经济发展的引擎。但我国大城市的资源过于集中了（包括政治、经济、文化、教育、医疗等）。美国的一个著名大学可以在小镇上，但我们最优质的资源都是集中在极少数的大城市。因此，应当将城镇化与资源均衡配置结合起来考虑。这里政府的作用仍然是重要的。市场要求集中，政府要推进扩散。教育资源的

扩散是非常重要的。同时，一些国企总部可以考虑从北京等这样的特大城市搬到条件适宜的中等城市。

再说身份壁垒。需要解决两方面的问题。一方面是解决已经进入城市的流动人口市民化的问题，这包括两亿多农民工和他们的四五亿家属，共六七亿人。要看到，现在中国的城镇化滞后，并非是应当进入城市的人还没有进入城市，而是制度的限制使得这些人不能真正融入城市。眼前首先要解决就业歧视的问题，其次是社会保障，再次是如何通过世代更替真正融入城市。另一方面是促进城乡一体化，将教育、社会保障和基础设施建设向农村延伸，促进城乡一体化。

基础设施方面，城市建设得像欧洲、很多农村却像非洲是我国的现实。城乡差距不仅体现在收入和财富上，同时也体现在基础设施上。台湾城市虽然不那么气派，但到了农村，你会看到，农村建设不见得全都漂漂亮亮，但起码整整齐齐。政府是全社会的政府，不光是城市的政府。当然，考虑到未来农村人口的减少，居住格局的改变，适当的规划是必要的。■

（责任编辑 胡秀荣）